

الدليل الفني بشأن نشاط تجارة المخلفات الورقية



الإصدار 1.0 - بتاريخ 2024/10/16

إدارة استراتيجية ومشاريع النفايات
بلدية دبي

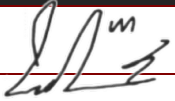
مراقبة الوثيقة

الوصف			البند
الدليل الفني بشأن نشاط تجارة المخلفات الورقية			عنوان الوثيقة:
1.0	رقم الإصدار:	DM-WSPD-P04-013	رمز الوثيقة:
○ مشترك - سري	○ مشترك - حساس	○ مشترك - خاص	● بيانات مفتوحة
وثيقة	النوع:	حالياً	الحالة:
			تاريخ الإصدار:
			تاريخ المراجعة:

رقم الإصدار	التاريخ	المؤلف	التوقيع
1.0	2024/10/16	عمار كامل محمد سعيد	
1.0	2024/10/16	ناجي آل علي	

تاريخ مراجعة واعتماد الوثيقة

رقم الإصدار	التاريخ	المراجعين	التوقيع
إدارة استراتيجية ومشاريع النفايات			
1.0		محمد اقبال الخلصان النعيمي	
1.0		علي عبدالله الجارودي	

رقم الإصدار	التاريخ	المعتمدين	الملاحظات
1.0		مدير إدارة استراتيجية ومشاريع النفايات	

الفهرست

3	الفهرست
3	قائمة الجداول
4	قائمة الاختصارات والتعريفات
5	1 المقدمة
6	2 الإطار القانوني والتعاميم والإرشادات
7	3 النطاق والتغطية
7	4 الأحكام العامة
12	5 المراجع
13	الملحق رقم (1): مدة صلاحية سريان التصاريح
14	الملحق رقم (2) اختيار أنواع المركبات المناسبة لجمع ونقل النفايات
15	الملحق رقم (3) أنواع الحاويات المناسبة لجمع ونقل النفايات
16	الملحق رقم (4): نموذج السجلات الشهرية لأنشطة تجارة النفايات

قائمة الجداول

9	جدول 1 - المتطلبات الإدارية لنشاط تجارة النفايات "التداول"
13	جدول 2 - مدة صلاحية سريان التصريح
14	جدول 3 - أنواع المركبات المناسبة لجمع ونقل النفايات
15	جدول 4 - أنواع الحاويات المناسبة لجمع ونقل النفايات

قائمة الاختصارات والتعريفات

نظام راصد	قامت بلدية دبي بطرح نظام راصد لإدارة النفايات لمراقبة عمليات شركات إدارة النفايات المسجلة وذلك من خلال تنظيم عمليات نقل ومعالجة مخلفات النفايات بمختلف أشكالها - بداية من الجمع وحتى النقل والتخلص النهائي، بما في ذلك مراحل الفصل والمراجعة وإيجاد حلول للمستخدمين النهائيين، بالإضافة إلى الحد من الممارسات غير القانونية وغير المصرح بها بما في ذلك عمليات القاء النفايات عشوائياً.
النفايات غير الخطرة	هي نفايات لا تشكل خطورة كبيرة على الصحة العامة أو البيئة وهي أسهل نسبياً التعامل معها وتخزينها والتخلص منها بالمقارنة بالنفايات الخطرة. ومع ذلك، يمكن أن تكون ضارة بالبيئة في حال لم يتم التعامل معها ومعالجتها بشكل صحيح. تشمل هذه الفئة مخلفات المنازل اليومية مثل بقايا الطعام والورق والكرتون والبلاستيك والزجاج والمعادن والمنسوجات بالإضافة إلى النفايات الصناعية غير السامة، وأنقاض البناء والهدم غير الملوثة، والنفايات العضوية مثل مخلفات الحدائق وبقايا الزراعة، وبعض أنواع النفايات الإلكترونية.
النفايات الخطرة	هي نفايات تحتوي على خاصية واحدة أو أكثر من خواص المواد الخطرة، مثل السمية أو العدوى أو القابلية للاشتعال أو الإشعاع أو التفاعلية أو الانفجار، والتي يمكن أن تسبب ضرراً بالغاً بالبشر أو الممتلكات أو البيئة عند وجود تركيز معين أو ظروف معينة وإدارة غير سليمة.
تجارة النفايات	تشمل أنشطة تجارة النفايات شراء النفايات وبيعها بالجملة والتجزئة للشركات التجارية والصناعية والحرفيين ومختلف الهيئات والمؤسسات والجمهور للاستهلاك الشخصي والمنزلي. ويتم البيع قبل تنفيذ أي عملية تصنيع تحويلية على هذه النفايات. كما يشمل ذلك أنشطة الوساطة لتسهيل المعاملات بين منتجي النفايات ومرافق معالجة النفايات المناسبة من خلال رسوم خدمة أو عمولة من منشأة معالجة النفايات.
جمع النفايات:	بموجب هذا الدليل الفني، يُقصد بعملية الجمع تحميل ونقل وتخزين مؤقت محتمل لمواد النفايات لنقلها إلى منشأة أو محطة التخلص من النفايات والمعالجة.

1 المقدمة

يؤكد هذا الدليل الفني بشكل عام على الامتثال للإطار القانوني والتنظيمي المحدد والذي يضمن أن يتم تنفيذ نشاط تجارة المخلفات الورقية بما يتوافق مع القوانين والتعاميم والإرشادات المعمول بها. ويعمل هذا الدليل على توحيد وتعزيز ممارسات إدارة النفايات المستدامة، وحماية الصحة العامة، والحفاظ على البيئة في إمارة دبي.

أهداف هذا الدليل هي:

- توجيه وضمان عمل جميع الشركات العاملة في مجال تجارة المخلفات الورقية في إمارة دبي وفقاً لهذا الدليل.
- تقليل كمية النفايات التي يتم التخلص منها في مكبات النفايات.

2 الإطار القانوني والتعاميم والإرشادات

تم الاستناد في اعداد هذا الدليل الفني على القوانين واللوائح التالية:

- القانون الاتحادي رقم (24) لسنة 1999 المعدل بالقانون الاتحادي رقم 11 لسنة 2006 بشأن حماية البيئة وتنميتها.
 - الأمر المحلي رقم (11) لسنة 2003 بشأن الصحة العامة وسلامة المجتمع في إمارة دبي.
 - الأمر المحلي رقم (61) لسنة 1991 بشأن أنظمة حماية البيئة في إمارة دبي.
 - الأمر المحلي رقم (7) لسنة 2002 بشأن إدارة مواقع التخلص من النفايات في إمارة دبي وتعديلاته بالأمر المحلي رقم (5) لسنة 2003.
 - قرار المجلس التنفيذي رقم (58) لسنة 2017 بشأن اعتماد رسوم وغرامات التخلص من النفايات في إمارة دبي.
 - قرار المجلس التنفيذي رقم (14) لسنة 2015 بتعديل جدول المخالفات والعقوبات المتعلقة بالنظافة العامة الملحق باللائحة التنفيذية للأمر المحلي رقم (11) لسنة 2003 بشأن الصحة العامة وسلامة المجتمع في إمارة دبي
 - إجراءات وإرشادات تنفيذ القرار الإداري رقم 2003/30، وذلك وفقاً للأمر المحلي رقم 2003/11.
 - المعيار الوطني لنظام إدارة الصحة والسلامة المهنية بدولة الامارات.
 - الدليل الفني رقم (4) المسؤولية الممتدة.
 - الدليل الفني رقم (5) بشأن تصنيف النفايات.
- الدليل الفني بشأن نشاط خدمات جمع القمامة وازالتها ونقلها بواسطة المركبات.
- يتم نشر التعاميم والتوجيهات ذات الصلة ونشرة المعلومات الصادرة لهذا الدليل الفني على الموقع الإلكتروني لبلدية دبي - www.dm.gov.ae في قسم إدارة النفايات
- يعد برنامج واجب العناية هو أداة إدارية للتحكم في النفايات التي يتم انتاجها في دبي. وتتطلب اللائحة بأن يتم تسجيل جميع عمليات نقل النفايات من أجل المساعدة في تتبع كمية النفايات التي يتم انتاجها ونقلها. وتحتاج شركات جمع ونقل النفايات إلى ضمان جمع النفايات بشكل آمن وصحيح، وتسجيل عملية نقل النفايات كاملة في بيان نقل النفايات إلى جانب أي سجلات أخرى مطلوبة من جانب بلدية دبي. وسيضمن ذلك إدارة النفايات بشكل صحيح في المصدر، ونقلها من جانب شركات إدارة النفايات المرخصة وتسليمها إلى منشأة معتمدة أو التخلص منها في مواقع مناسبة.

3 النطاق والتغطية

يُطبق هذا الدليل الفني والإجراءات على تجارة المخلفات الورقية داخل دبي. ويقتصر نطاق هذا الدليل على الشركات التي تمتلك أو تخطط لإصدار ترخيصاً تجارياً من دائرة الاقتصاد والسياحة أو من المناطق الحرة بإمارة دبي وذلك لمزاولة نشاط رقم 4669101- تجارة المخلفات الورقية في دبي. كما يسمح للمنشآت بالتعاقد مع كيانات خارجية من خلال عقود رسمية لنقل النفايات، بشرط أن تلتزم هذه الجهات الخارجية تماماً بالمعايير التي يضعها قسم إدارة استراتيجية ومشاريع النفايات كما هو مذكور في الدليل الفني بشأن نشاط خدمات جمع القمامة وازالتها ونقلها بواسطة المركبات.

4 الأحكام العامة

تنتج المنشآت الصناعية والتصنيعية العاملة في إمارة دبي كميات كبيرة من النفايات نتيجة أنشطتها المختلفة. ويمكن تداول بعض هذه النفايات مع الشركات التجارية والصناعية لإعادة استخدامها أو إعادة تدويرها أو إعادة معالجتها وتحويلها إلى منتج جديد أو استخدامها في أي غرض مفيد.

يُعرف تجار النفايات على أنهم جميع الشركات التي تقوم بجمع النفايات على مسؤوليتها الخاصة وتعيد بيعها دون تغيير طبيعتها أو تركيبها، أي تقوم بتمرير هذه النفايات إلى شركات أخرى لغرض معالجتها أو التخلص منها. سواء كان للنفايات قيمة سوقية إيجابية أم لا، فإنه لا يؤثر على تعريف التجار، حيث يمكن أن يكونوا شركات تقبل وتممر النفايات ذات القيمة السوقية السلبية أيضاً. يمكن اعتبار التجار أحياناً "وسطاء" يقومون بترتيب إجراءات إدارة النفايات لأطراف ثالثة. وبالتالي، ستكون مسؤوليتهم هي التوفيق بين منتج النفايات وناقل النفايات أو منشأة معالجة النفايات لإجراءات إدارة النفايات في عقد يُبرم فقط بين هاتين الجهتين، ولكنهما غير مسؤولين تعاقدياً أمام أي من هاتين الشركتين عن تنفيذ إجراء أو عملية المعالجة/ إعادة التدوير. ويمكن وجود حالة الوسيط أيضاً إذا تسلم الشخص رسوماً من المالك السابق عند استلام النفايات وقام بالسداد للجهة المستلمة رسوماً مقابل المعالجة/ التخلص أو ترتيب التخلص عند تمريرها. يعتبر هؤلاء التجار/الوسطاء، على وجه الخصوص، الشركات التي تتعهد تعاقدياً مع منتجي النفايات بترتيب التخلص من نفاياتهم، والتي، من أجل الوفاء بهذا العقد، تبرم عقوداً مع شركة تخلص أو معالجة وربما أيضاً مع شركة نقل من أجل جمع

النفايات ونقلها وإدخالها في عملية التخلص أو المعالجة. كما يمكن لتجار النفايات أيضاً أن يلعبوا دوراً مهماً في استعادة النفايات من جانب المنتج أو الموزع الأصلي.

متطلبات التسجيل:

أ. يتعين على جميع شركات تجارة النفايات التي تتقدم بطلبات للحصول على تصاريح الحصول على موافقة مسبقة من دائرة الاقتصاد والسياحة قبل بدء التشغيل وذلك من خلال بوابة [استثمر في دبي](#).

ب. يجب على جميع الشركات التي تعمل في أنشطة تجارة النفايات أو تخطط للبدء في مثل هذه الأنشطة التقدم بطلب للحصول على تصريح مسبق من إدارة استراتيجية ومشاريع النفايات.

ج. يجب أن يكون لدى جميع شركات التجارة مكتب في دبي ورقم هاتف اتصال فعال (خلوي وخط أرضي) بالإضافة إلى عنوان بريد إلكتروني.

د. يجب أن تحصل جميع المركبات المستخدمة في نقل النفايات على تصريح من إدارة استراتيجية ومشاريع النفايات. كما يتعين أن تمثل المركبات التي سيتم استخدامها في جميع أنشطة تجارة النفايات بجميع الأحكام العامة المذكورة في الدليل الفني بشأن نشاط خدمات جمع القمامة وإزالتها ونقلها بواسطة المركبات.

هـ. يُسمح بالتعاقد مع شركة نقل خارجية بشرط إبرام عقد رسمي. وتقع مسؤولية أي نشاط أو حادث تسببه شركة النقل الخارجية على عاتق الشركة "المستأجرة" ما لم يرد نص على خلاف ذلك تعاقدياً بين الطرفين.

و. يجوز للشركات استيراد وجمع ونقل مواد النفايات/ المواد القابلة لإعادة التدوير من إمارات أخرى في دولة الإمارات العربية المتحدة أو من دول أخرى، بشرط موافقة السلطات المحلية التي نشأت منها النفايات.

ز. يتعين على الشركات العاملة في مجال تجارة النفايات تقديم جميع تفاصيل النشاط التجاري بشكل شهري، بما في ذلك مصدر المواد، ونوع المواد، ووزن المواد ومنشأة الاستخدام النهائي (بما في ذلك تصدير المواد). باختصار، يعتبر من الضروري الحفاظ على السجلات التالية:

- نوع المادة المتداولة
- إجمالي كمية النفايات المتداولة يومياً
- تفاصيل مصدر النفايات

• وجهة النفايات

يمكن الاطلاع على نموذج الحد الأدنى من البيانات المطلوبة في الملحق 4.

ح. يتعين على شركات النقل الخارجية تقديم المعلومات نفسها إلى قسم التصاريح والتوعية في إدارة استراتيجية ومشاريع النفايات. بشكل شهري وعند الطلب بالصيغ المحددة، بما في ذلك النماذج الإلكترونية، إن وجدت.

ط. لا يُسمح للشركات بجمع النفايات من حاويات القمامة العامة التي توفرها بلدية دبي أو من حاويات الشركات الخاصة.

ي. لا يُسمح بتركيب صناديق أو حاويات لجمع النفايات إلا في الحالات التي تحصل فيها الشركة على شهادة عدم ممانعة من السلطات المختصة، بما في ذلك إدارة استراتيجية ومشاريع النفايات ومن مالك العقار أو الأرض التي يتم جمع النفايات منها. ويمكن الاطلاع على مزيد من المعلومات بشأن أنواع الحاويات المسموح بها وما إلى ذلك في الدليل الفني بشأن نشاط خدمات جمع القمامة وإزالتها ونقلها بواسطة المركبات.

ويُلخص الجدول التالي المتطلبات الإدارية اللازمة لنشاط التجارة:

جدول 1 - المتطلبات الإدارية لنشاط تجارة النفايات "التداول"

أنشطة النفايات	تجارة	متطلبات أنشطة تجارة النفايات
الوساطة داخل دبي	- ترخيص ساري لتجارة النفايات من إدارة استراتيجية ومشاريع النفايات لنوع النفايات المحدد. - عقد ساري مع منتج النفايات ومع منشأة معالجة أو إعادة تدوير النفايات. - يتعين على الوسطاء النشطين ضمن خطة الاسترداد تقديم عقد ساري مع شركة التصنيع أو التوزيع.	
النقل داخل دبي	- ترخيص ساري لتجارة النفايات من إدارة استراتيجية ومشاريع النفايات لنوع النفايات المحدد.	

أنشطة النفايات	تجارة متطلبات أنشطة تجارة النفايات
	- شهادة سارية لنظام راصد للمركبات المستخدمة وفقًا للإجراءات المذكورة في الدليل الفني بشأن نشاط خدمات جمع القمامة وإزالتها ونقلها بواسطة المركبات.
الاستيراد أو التصدير داخل الإمارات	- ترخيص ساري لتجارة النفايات من دائرة الاقتصاد والسياحة لنوع النفايات المحدد. - يتعين أن يحصل تصدير النفايات الخطرة إلى إمارات أخرى لأسباب أخرى غير التخلص على موافقة خطية مسبقة من قسم معالجة النفايات. - يتعين أن يكون استيراد النفايات غير الخطرة (مثل نفايات المعادن والمواد القابلة لإعادة التدوير) مصحوبًا بالموافقات اللازمة من السلطات المحلية التي نشأت منها النفايات.

المتطلبات الفنية:

يتعين على الشركات التي تقوم بأنشطة تجارة المخلفات الورقية الالتزام بمتطلبات الامتثال التالية:

- يجب تزويد منتج النفايات بالشروط والأحكام (بما في ذلك شروط الكبس والنقل) كجزء من الشروط العامة للاتفاقية أو العقد.
- يجب أخذ عينات بانتظام لتقييم جودة المخلفات الورقية المتداولة. يشمل ذلك الفحص البصري لحالة البالة (يوصى بشدة باستخدام الأسلاك الفولاذية المتوازية، ولا يُسمح بالأسلاك الفضفاضة) وكثافة المخلفات و شكلها وحجمها ووزنها وأي معايير أخرى قد يتطلبها مصنع الورق (الدرجة، محتوى الرطوبة، المواد غير المرغوب فيها، إلخ).

- تشمل المواد غير المرغوب فيها المكونات غير الورقية والورق والكرتون غير المتوافق مع الدرجة المطلوبة. بالإضافة إلى ذلك مخلفات الورق والكرتون الضارين بالإنتاج وأيضاً مخلفات الورق غير القابلة لإزالة الحبر (إذا كان ذلك مطلوباً).
- تحدد المعايير الصناعية درجات المخلفات الورقية مثل قائمة الدرجات القياسية للورق والكرتون لإعادة التدوير في أوروبا أو مواصفات معهد صناعات إعادة تدوير الخردة الدرجات الأكثر شيوعاً في عمليات إعادة التدوير ومنها الصحف القديمة والصناديق الكرتونية والورق المختلط، والورق العالي الجودة منزوع الحبر.
- ليس كل المخلفات الورقية قابلة لإعادة التدوير. على سبيل المثال مخلفات الورق الملوثة بالطعام ومناشف الورق والأوراق اللامعة غالباً ما لا يمكن إعادة تدويرها. من الضروري تدريب العاملين على التعرف الصحيح على هذه الأنواع من المخلفات وفصلها.
- يجب تغليف المخلفات الورقية بشكل صحيح لمنع التلوث والتلف أثناء النقل عن طريق استخدام البالات المناسبة أو المنصات أو الحاويات.
- يجب الحفاظ على الوثائق الرقمية للكميات وأنواع المخلفات الورقية المستلمة والمتداولة وتقديمها أثناء عمليات التفتيش. ويتضمن ذلك معلومات تفصيلية عن درجة الورق والوزن ...إلخ.
- أنواع المركبات المناسبة لنقل النفايات بموجب هذا الدليل الفني مذكورة في الملحق رقم 2.
- أنواع المركبات المناسبة لنقل النفايات بموجب هذا الدليل الفني مذكورة في الملحق رقم 3.

5 المراجع

1. إطار توجيهات الاتحاد الأوروبي بشأن النفايات EC/98/2008
2. التصنيف الصناعي الدولي الموحد لجميع الأنشطة الاقتصادية (ISIC). سلسلة الأمم المتحدة م رقم 4، مراجعة 4.
3. EN 643: قائمة الدرجات القياسية للورق والكرتون لإعادة التدوير في أوروبا.
4. إرشادات معهد صناعات إعادة تدوير الخردة للدرجات الورقية والجودة.
5. ISO 18604: التغليف والبيئة – إعادة تدوير المواد.
6. مراقبة جودة الورق لإعادة التدوير- الاتحاد الأوروبي الممثل لصناعة الورق

<https://www.cepi.org/wp-content/uploads/2022/02/PaperforRecyclingQuality-Control-GuidelinesWITHANNEX.pdf>

الملحق رقم (1): مدة صلاحية سريان التصاريح

جدول 2 - مدة صلاحية سريان التصريح

التصريح	مدة صلاحية سريان التصاريح
تصريح مزاولة نشاط جمع أو نقل أو تجارة النفايات	مرتبط بمدة سريان الرخصة الصادرة من الجهات المعنية في إمارة دبي.

الملحق رقم (2) اختيار أنواع المركبات المناسبة لجمع ونقل النفايات

جدول 3 - أنواع المركبات المناسبة لجمع ونقل النفايات

صورة	وصف مختصر	نوع المركبة
	شاحنات بيك أب بقدرة 1 طن، 3 أطنان، 10 أطنان مزودة بحواجز جانبية	شاحنات بيك أب
	مركبات مزودة بأذرع هيدروليكية لرفع ونقل الحاويات.	شاحنات تحميل النفايات
	مجهزة بصندوق مفتوح يعمل هيدروليكيًا ويمكن إمالته لتفريغ المواد من الخلف.	شاحنات القلاب
	مصممة بسقف مرتفع ويمكن استخدامها في تداول كميات صغيرة من النفايات	شاحنات مغلقة

ملاحظة: يجب أن تحتوي المركبات المفتوحة من الأعلى على غطاء محكم لمنع تطاير النفايات.

الملحق رقم (3) أنواع الحاويات المناسبة لجمع ونقل النفايات

جدول 4 - أنواع الحاويات المناسبة لجمع ونقل النفايات

صورة	وصف مختصر	نوع الحاوية
	حاويات نفايات مصنوعة من البلاستيك أو المعدن	حاوية قياسية / أقفاص (للورق والعلب)
	حاويات مرنة مصنوعة من مواد متنوعة، بما في ذلك البلاستيك، البوليمرات القابلة للتحلل الحيوي، والمواد المعاد تدويرها، وتأتي بأحجام وقوة مختلفة لتناسب مع أنواع مختلفة من النفايات.	أكياس نفايات
	حاويات متينة مصنوعة من مادة الكرتون	صناديق نفايات من الكرتون
	حاويات كبيرة مفتوحة من الأعلى، يتم تسليمها عادة بواسطة الشاحنات، وتستخدم عادة للنفايات الإنشائية وذات الحجم الكبير.	حاوية التخطي (قابلة للطرح)
	حاويات متصلة بمكابس تقوم بضغط النفايات لتقليل حجمها.	حاوية ضغط

الملحق رقم (4): نموذج السجلات الشهرية لأنشطة تجارة النفايات

معلومات الشركة											
اسم الشركة:											رقم الترخيص:
عنوان العمل:											رقم مكاني:
معلومات جهة الاتصال											
جهة الاتصال:											رقم الهاتف:
المسمى الوظيفي:											عنوان البريد الإلكتروني:
فترة إعداد التقرير											
من: يوم/شهر/سنة إلى: يوم/شهر/سنة											
م	التاريخ	معلومات بشأن النفايات									
		النوع	الوصف	الكمية (كجم)	نوع الحاوية	معلومات المصدر		معلومات الناقل		منشأة الاستخدام النهائي	
					الاسم	العنوان	الاسم	رقم لوحة ترخيص المركبة	الاسم	العنوان	استخدام النفايات